

## **Memorando**

Bogotá, D.C.

**PARA:** Carlos Andrés Giraldo Toro  
Grupo De Coordinación Para La Formalización De Actividades  
Mineras

**DE:** Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano y Gestión de la  
Información

**ASUNTO:** Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera

Cordial saludo,

Finalizado el término para recibir comentarios y/o sugerencias al proyecto de la referencia, de manera atenta, se remite la certificación de publicación en la que así mismo se incluye el informe de comentarios.

Agradecemos que una vez se tenga la matriz de comentarios resuelta, y el acto administrativo en firme, se envíe al correo [aesanchez@minenergia.gov.co](mailto:aesanchez@minenergia.gov.co), para la correspondiente publicación en el espacio del foro.

Cordialmente,



Jenny Constanza Nova Martínez  
Coordinadora  
Grupo de Relacionamento con el Ciudadano y  
Gestión de la Información

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.

Anexos: Certificación de publicación e informe de comentarios

Copia a:

Claudia Rocío Castro Ordoñez - (crcaastro@minenergia.gov.co)

Liliana Rafaela Delgado Tapías - (lrldelgado@minenergia.gov.co)

Kelly Johana Rocha Gómez - (kjrocha@minenergia.gov.co)

Violeta María Aguilar Abaunza - (vmaguilar@minenergia.gov.co)

Diana Maritza Ramírez Canaria - (dmramirez@minenergia.gov.co)

Laura Catalina Giraldo González - (lcgiraldog@minenergia.gov.co)

Elaboró: Alfonso Enrique Sánchez Ocampo

Revisó: Jenny Constanza Nova Martínez

Aprobó: Jenny Constanza Nova Martínez



LA SUSCRITA COORDINADORA DEL GRUPO DE RELACIONAMIENTO CON EL  
CIUDADANO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

HACE CONSTAR

Que en cumplimiento a lo establecido en el numeral 1.1, numeral 7 del artículo 1 del Decreto 1273 de 2020, en la Agenda Regulatoria 2025 del Ministerio de Minas y Energía – Sector: Formalización Minera fila 35, aparece incluido el proyecto normativo “Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera”.

Que el Ministerio de Minas y Energía, publicó el referido Proyecto normativo para consulta de la ciudadanía, grupos de interés, con la finalidad de recibir opiniones, sugerencias y propuestas alternativas, desde el veintiocho (28) de marzo hasta el dos (2) de abril de 2025, en el portal web, sección de Atención al Ciudadano/Foros en Consulta Ciudadana en el siguiente vínculo:

[Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera](#)

Que los interesados también pudieron acceder al documento desde la sección de Transparencia y Acceso a la Información Pública del portal web del Ministerio.

Que, para facilitar la participación de los interesados, se informó sobre la disponibilidad de este documento en discusión y los canales de comunicación a donde enviar sus observaciones, mediante los siguientes medios: Home/otras noticias

Que durante el tiempo dispuesto el documento en consulta ciudadana se recibió comentarios de nueve (9) partes interesadas, a través de los canales dispuestos: Correo electrónico [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co) y sección comentarios

Dada en Bogotá, D. C., el veintinueve (29) de marzo de 2025.

**Jenny Constanza Nova Martínez**

Anexo: Treinta y nueve (39) folios - Informe de comentarios Grupo de Relacionamento con el Ciudadano y Gestión de la Información

Proyectó: Alfonso Enrique Sánchez Ocampo  
Revisó y Aprobó: Jenny Constanza Nova Martínez

Acceso: Reservado ( ), Público (x), Clasificada ( ).

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



## **GRUPO DE RELACIONAMIENTO CON EL CIUDADANO Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN**

Informe documento en discusión

“Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera”.

Fecha inicial recepción de comentarios: 28 de marzo de 2025

Fecha fin para recibir comentarios: 2 de abril de 2025

Solicitantes:

Jorge Eduardo Salgado Ardila  
**Oficina Asesora de Jurídica**

Paula Andrea Powell Parra  
Claudia Roció Castro Ordoñez  
Diana Maritza Ramírez Canaria  
Liliana Rafaela Delgado Tapia  
Carlos Andrés Giraldo Toro  
Kelly Johana Rocha Gomez  
Violeta María Aguilar Abaunza  
Laura Catalina Giraldo González

Medios de divulgación:

Portal Web [www.minenergia.gov.co](http://www.minenergia.gov.co) en:

- Módulo de Foros: MinMinas/
- Atención al Ciudadano/Proyectos de Actos Administrativos en Consulta Ciudadana
- Aviso en Home

Medios de recepción comentarios: correo [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co) y Sección comentarios

---

### **Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

## PUBLICACIÓN

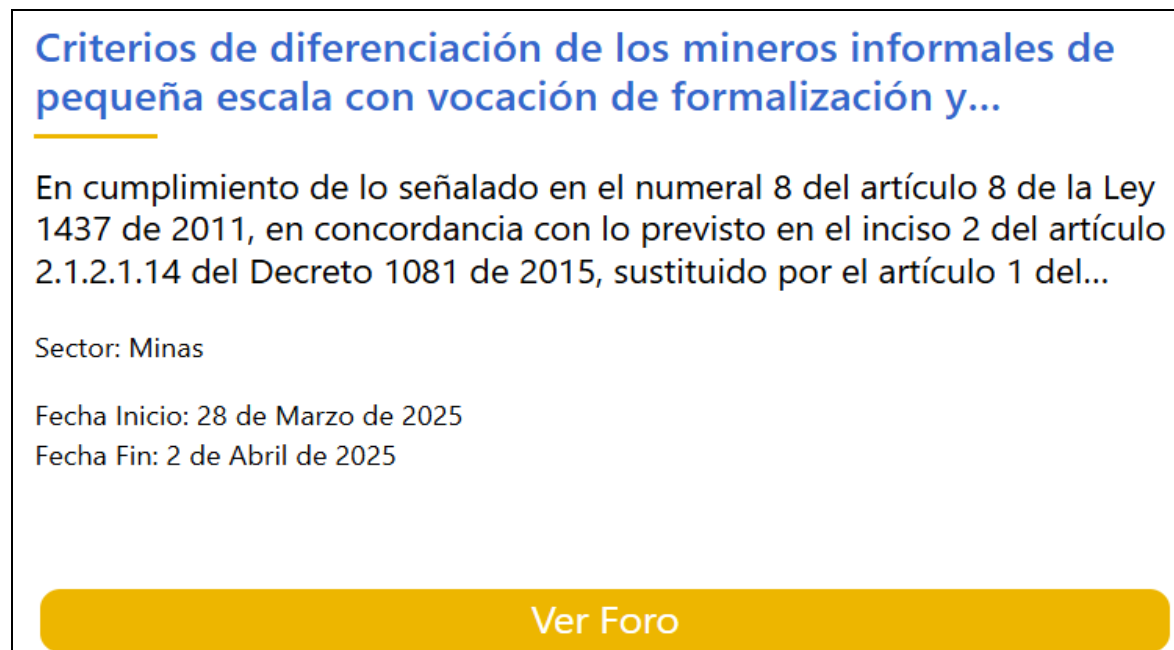
Se publicó la noticia, enlace directo al foro donde se presentó el documento en discusión, tal cual se evidencia en el siguiente enlace e imágenes.

[Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera](#)



The screenshot shows the MinEnergía portal interface. At the top, there is a navigation bar with links: Inicio, Ministerio, Misional, Transparencia, Servicio al Ciudadano, Participa, Repositorio Normativo, and Sala de Prensa. Below this, the breadcrumb trail reads: MinEnergía | Servicio al Ciudadano | Foros. The main heading is 'Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera'. Below the heading, it states: 'MinEnergía, Bogotá. Sector: Minas. Fecha Inicio: 28 de Marzo de 2025. Fecha Fin: 2 de Abril de 2025'. The body text explains the purpose of the document and provides instructions for participation. A 'Proyecto de Resolución' section is also visible, mentioning the 'Memoria Justificativa'.

Ilustración 1 Divulgación: publicación en el espacio foros/ Portal Web MinEnergía



The screenshot shows a simplified version of the document page. The heading is 'Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y...'. Below the heading, it states: 'En cumplimiento de lo señalado en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en el inciso 2 del artículo 2.1.2.1.14 del Decreto 1081 de 2015, sustituido por el artículo 1 del...'. Below this, it states: 'Sector: Minas. Fecha Inicio: 28 de Marzo de 2025. Fecha Fin: 2 de Abril de 2025'. At the bottom, there is a large yellow button labeled 'Ver Foro'.

Ilustración 2 Divulgación: publicación aviso en home/ Portal Web MinEnergía

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



## COMENTARIOS RECIBIDOS DE LA CIUDADANÍA

Durante el tiempo dispuesto para recepción de comentarios el Acto legislativo “Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera”, se recibió comentarios de nueve (9) partes interesadas a través de los canales dispuestos para tal fin:

- Correo electrónico: [pciudadana@minenergia.gov.co](mailto:pciudadana@minenergia.gov.co)
- Sección comentarios

“Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera”.

### Comentario 1

**De:** ASOCIACION DE ORFERBRES Y MINEROS ARTESANALES

**Enviado:** lunes, 31 de marzo de 2025 18:45

**Asunto:** COMENTARIOS PROYECTO DE RESOLUCIÓN

| FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS |                                                                                                                                                                                                                                    |  Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía, SIGME |                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                    | FP-F-01                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                               |
|                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                    | 7/03/2022                                                                                                                                                  | V-1                                                                                                                                                                           |
| <b>Sector:</b>                                                                 | Minería                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>Epígrafe:</b>                                                               | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>Fecha inicio:</b>                                                           | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>Fecha fin:</b>                                                              | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>Fecha Comentario:</b>                                                       | 31/04/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                      | <b>Correo electrónico:</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>Asociación de Orfebres y Mineros</b>                                                                                                                    |                                                                                                                                                                               |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                      | <b>Artesanales de Nariño - ASOORFEBRES</b>                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                               |
| <b>No</b>                                                                      | <b>Tema de observación</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)</b>                                                                                    | <b>Comentario detallado</b>                                                                                                                                                   |
| 1                                                                              | LEY 2250 DE 2022                                                                                                                                                                                                                   | CAPITULO III - ART. 8                                                                                                                                      | FONDO DE FOMENTO MINERO. tendrá como objeto proveer de recursos económicos a la industria minera nacional legal y en proceso de formalización a lo largo del ciclo minero, la |

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>prestación de asistencia técnica y financiera, la investigación, transferencia y adopción de tecnologías, desarrollo empresarial, el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de la minería de subsistencia, pequeña y mediana minería y la preservación del medio ambiente.</p> <p>La Ley 2250 fue creada en el año 2022 y desde el Parágrafo 1 al 9 dice que en el término de un año debería haberse reglamentado el <b>FONDO DE FOMENTO MINERO</b> y que todos sus recursos serán destinados para la Pequeña Minería, para apoyar la gestión de financiación de proyectos, programas y obras de exploración, factibilidad, estudios técnicos y ambientales, montaje, explotación y comercialización de minerales, cierre y abandono de minas, así como en el beneficio, transformación, transporte y embarque de minerales únicamente para el desarrollo de actividades de minería de subsistencia o pequeña minería.</p> <p>Sugerimos que como ya se va a empezar con la Legalización y Formalización Minera conforme al proyecto de la Resolución en comentario, en esta misma resolución se le adicione un Artículo que diga que se financiarán los Estudios de Impacto Ambiental - EIA, Plan de Trabajo de Obras - PTO y Plan de Manejo Ambiental - PMA. Para</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                         |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | ver reflejado realmente la diferenciación; ya que los mineros informales no poseen los recursos para costearse estos estudios onerosos. |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Comentario 2

**De:** JEAN SEINER

**Enviado:** martes, 1 de abril de 2025 20:28

**Asunto:** Comentarios al proyecto de resolución: Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala

|                                                                                       |                            |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b> |                            |  Sistema Integrado de Gestión del<br>Ministerio de Minas y Energía, SIGME                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                       |                            | FP-F-01<br>7/03/2022 V-1                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Sector:</b> Minería                                                                |                            |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Epígrafe:</b>                                                                      |                            | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha inicio:</b>                                                                  |                            | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha fin:</b>                                                                     |                            | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha Comentario:</b>                                                              |                            | 1/04/2025 20:25                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                             |                            | <b>Correo electrónico:</b>                                                                                                                                                                                                         | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                             |                            | Jean Seiner Franco Gómez                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>No</b>                                                                             | <b>Tema de observación</b> | <b>Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)</b>                                                                                                                                                            | <b>Comentario detallado</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1                                                                                     | Resuelve                   | Página 4 de 6                                                                                                                                                                                                                      | ARTÍCULO 1. OBJETO. La presente resolución tiene por objeto establecer criterios diferenciales para la identificación de mineros y mineras <del>ilegales de pequeña escala</del> con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización y la aplicación de mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y legalidad <b>como explotadores mineros autorizados</b> . |
| 2                                                                                     | Resuelve                   | Página 4 de 6                                                                                                                                                                                                                      | ARTÍCULO 2. AMBITO DE APLICACIÓN. Las disposiciones contenidas en la presente resolución son apli-                                                                                                                                                                                                                                                                             |

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



|   |          |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|----------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |          |                    | cables a los mineros y mineras <del>ilegales de pequeña escala</del> y con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización, conforme al ordenamiento jurídico vigente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3 | Resuelve | Páginas 4 y 5 de 6 | <p>ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN. Son criterios para diferenciar e identificar a los mineros y mineras informales <del>de pequeña escala</del> con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización, y para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la <b>legalidad y/o</b> formalidad y los mecanismos de control pertinentes, los siguientes:</p> <p>1. Las mineras y mineros que han manifestado o manifiesten su interés, intención y/o voluntad de <b>legalización y/o</b> formalización, mediante el diligenciamiento del formulario de intención de <b>legalización y/o</b> formalización dispuesta por la Agencia Nacional de Minería - ANM, con base en lo establecido en la Circular 001 de 2025, expedida por dicha entidad.</p> <p>2. Las mineras y mineros que han participado o participen en ejercicios de caracterización realizados en el territorio nacional por la autoridad minera <b>y los caracterizados como explotadores mineros autorizados.</b></p> <p>3. Las mineras y mineros que han radicado o radiquen un trámite de <b>legalización y/o</b> formalización a través de los diferentes mecanismos dispuestos por la legislación colombiana, como son: (a) solicitudes de formalización de minería tradicional; (b) solicitudes de legalización <del>(L 685)</del>; (c) Área de Reserva Especial <del>en Trámite</del>; (d) subcontrato de <b>operación formalización</b>; y (e) Propuestas de Contrato de Concesión Diferencial, entre otros.</p> |

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |          |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---|----------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |          |               | <p>4. Las mineras y mineros <b>que participan</b> en procesos activos de mediación con titulares mineros acompañados por el Ministerio de Minas y Energía.</p> <p>5. Las mineras y mineros que desarrollen la actividad mediante métodos manuales-artesanales <b>de subsistencia</b>, entre los que se destacan el barequeo, mazamorreo, paleo, entre otros, que obran inscritos en el registro denominado Génesis o el que haga sus veces.</p> <p>6. Los Mineros y mineras de <b>pueblos y</b> comunidades étnicas que realizan actividades en sus territorios colectivos, tradicionales y/o ancestrales.</p> <p>Parágrafo Primero: Las mineras y mineros que a la fecha no hayan manifestado su interés, intención y/o voluntad de <b>legalización y/o</b> formalización podrán participar y presentar dicha intención en las jornadas interinstitucionales masivas que se realicen en el territorio por parte de las entidades competentes.</p> <p>Parágrafo Segundo: Tras aplicar los criterios de distinción, si se llegaren a identificar mineros <b>de mediana escala ilegales</b>, los interesados podrán activar los trámites ordinarios correspondientes para acceder a procesos de titulación, conforme a la normativa actual vigente.</p> |
| 4 | Resuelve | Página 5 de 6 | <p>ARTÍCULO <del>3</del>, 4. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. Se convoca a las entidades del nivel municipal, departamental y nacional a diferenciar y priorizar, en el marco de sus competencias, a los mineros y mineras <b>ilegales de pequeña escala</b> con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización, para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalización.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>dad y los mecanismos de control pertinentes:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. La Autoridad Minera Nacional adecuará las herramientas para informar a las diferentes entidades que tienen dentro de su competencia la atención a mineros y mineras de que trata la presente disposición, para que ellas puedan consultar e identificar los mineros y mineras <del>ilegales de pequeña escala</del>, con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización y en aplicación de mecanismos que permitan su transición hacia la <b>legalidad</b> y formalidad.</li><li>2. Los equipos técnicos de trabajo de la Autoridad Minera Nacional y del Ministerio de Minas y Energía junto a las entidades territoriales promoverán jornadas masivas e intensivas de diligenciamiento del formulario de intención de <b>legalización y/o</b> formalización, <b>de</b> radicación de solicitudes de <b>legalización y/o</b> formalización, activación de procesos de mediación y de inscripción en el aplicativo Génesis, con el fin de que la población minera sea identificada en alguno de los criterios de que trata el artículo segundo de la presente disposición.</li><li>3. Se convocará a los mineros, mineras, asociaciones mineras, mesas mineras y otras formas colectivas mineras para que apoyen las jornadas y acciones de identificación y diferenciación de los mineros y mineras ilegales, con vocación de <b>legalización y/o</b> formalización y en aplicación de mecanismos que permitan su transición hacia la <b>legalidad y consecuente</b> formalidad.</li><li>4. La entidad que tengan conocimiento de un minero o minera identificado en alguno de los criterios de que trata el artículo segundo de</li></ol> |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>la presente disposición, informará a la Agencia Nacional de Minería con el fin de que se revise el estado e impulse el mecanismo y el proceso de <b>legalización y/o</b> formalización aplicable para ellos, lo anterior, en virtud de los principios de coordinación y concurrencia. 5. Se contará con el compromiso de los mineros, mineras, asociaciones mineras y mesas mineras para surtir las etapas del proceso de <b>legalización y/o</b> formalización, deberán actualizar sus datos de contacto, cuando sea procedente para que facilite la comunicación y el avance de los citados procesos. Parágrafo: Tras aplicar los criterios de distinción, si se llegaren a identificar mineros <b>tradicionales o de pequeña minería</b> <del>de mediana escala</del>, los interesados podrán activar los trámites ordinarios que correspondan para acceder a procesos de titulación.</p> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Comentario 3

**De:** Liliana Isaza

**Enviado:** martes, 1 de abril de 2025 23:03

**Asunto:** Observaciones al Proyecto de Resolución: "Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera"

[illegible]

#### Comentario 4

**De:** José Esteban Bello Pedraza

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 8:40

**Asunto:** Comentarios a Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera

| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                     |  Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía, <b>SIGME</b>                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------|---|--------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                     | FP-F-01                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                     | 7/03/2022                                                                                                                                                                                                                          | V-1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Sector:</b> Minería                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                     |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Epígrafe:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                     | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Fecha inicio:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                     | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Fecha fin:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                     | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Fecha Comentario:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                     | 1/04/2025 0:00                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                     | <b>Correo electrónico:</b> Alcaldías Municipales de Remedios y Segovia                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                     | - Secretarías de Minas y Medio ambiente (R) y Minas y Desarrollo Económico (S)                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <table border="1"> <thead> <tr> <th>No</th> <th>Tema de observación</th> <th>Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)</th> <th>Comentario detallado</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Considerando</td> <td>Página 2 de 6</td> <td>Se establece que "Que, como resultado de lo anterior, desde el Ministerio de Minas y Energía, en conjunto con la Agencia Nacional de Minería, se elaboró el "Plan Único de Legalización y Formalización – PULF", acogiendo lo dispuesto por el legislador bajo la necesidad de llevar a cabo el proceso de reglamentación. El documento contempla definiciones asociadas a la pequeña minería y a la minería tradicional, con base en un diagnóstico sobre las principales problemáticas de la informalidad en Colombia, señalando a su vez los principales retos para superarla, siendo es-</td> </tr> </tbody> </table> |                     |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado | 1 | Considerando | Página 2 de 6 | Se establece que "Que, como resultado de lo anterior, desde el Ministerio de Minas y Energía, en conjunto con la Agencia Nacional de Minería, se elaboró el "Plan Único de Legalización y Formalización – PULF", acogiendo lo dispuesto por el legislador bajo la necesidad de llevar a cabo el proceso de reglamentación. El documento contempla definiciones asociadas a la pequeña minería y a la minería tradicional, con base en un diagnóstico sobre las principales problemáticas de la informalidad en Colombia, señalando a su vez los principales retos para superarla, siendo es- |
| No                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)                                                                                                                                                                   | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Considerando        | Página 2 de 6                                                                                                                                                                                                                      | Se establece que "Que, como resultado de lo anterior, desde el Ministerio de Minas y Energía, en conjunto con la Agencia Nacional de Minería, se elaboró el "Plan Único de Legalización y Formalización – PULF", acogiendo lo dispuesto por el legislador bajo la necesidad de llevar a cabo el proceso de reglamentación. El documento contempla definiciones asociadas a la pequeña minería y a la minería tradicional, con base en un diagnóstico sobre las principales problemáticas de la informalidad en Colombia, señalando a su vez los principales retos para superarla, siendo es- |    |                     |                                                                  |                      |   |              |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |                                         |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|-----------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                         |               | tos bases para materializar la formalización de la pequeña minería y minería tradicional en el país." Preguntamos si es necesario definir el acto administrativo mediante el cual se adoptará el PULF dentro de las consideraciones.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2 | Considerando                            | Página 3 de 6 | Se establece que "Que, conforme a lo establecido en el numeral 1, y 7 del artículo 4 del Decreto 4134 de 2011, la Agencia Nacional Minera, "Por el cual se crea la Agencia Nacional de Minería, ANM", se determina su objetivo y estructura orgánica, le corresponde a la autoridad minera mantener actualizada la información relacionada con la actividad minera, lo cual incluye procesos de caracterización de los pequeños mineros con vocación de formalización, con especial atención a aquellos pequeños mineros tradicionales que derivan su sustento de la actividad minera." Preguntamos si de acuerdo a las competencias definidas por el decreto mencionado corresponde al Ministerio de Minas y Energía o a la Autoridad Minera la expedición de criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala al ser la administradora del recurso minero adscrita al Ministerio o del Ministerio como rector de la política minera |
| 3 | ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN | Página 4 de 6 | No es claro frente a quien ejercerá la función, ya que por regulación le corresponde a la autoridad minera. Sugerimos que la redacción cambie hacia: "Las mineras y mineros certificados por la Autoridad Minera que han manifestado su interés, intención y/o voluntad de formalización                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |                                                               |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|---------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                               |               | para Establecer se encuentran a la espera de la definición de tradición, viabilidad ambiental y técnica por parte de las autoridades competentes"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 4 | ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN                       | Página 5 de 6 | Consideramos que no es necesario incluir a la Minería de Subsistencia en el numeral 5 como "Las mineras y mineros que desarrollen la actividad mediante métodos manuales-artesanales, entre los que se destacan el barequeo, mazamorreo, paleo, entre otros, que obran inscritos en el registro denominado Génesis o el que haga sus veces." ya que la minería de subsistencia cuenta con el registro de consulta del Sistema GÉNESIS y se consideran Exploradores Mineros Autorizados, por lo que podría propenderse por su regularización; por lo que, o bien se cambia en toda la Res. y se incluye el término de "Regularización" para la minería de subsistencia, o se elimina ese aparte. |
| 5 | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. | Página 5 de 6 | Error en la numeración, corresponde a Artículo 4.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6 | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. | Página 5 de 6 | Solicitamos dar competencia explícita a Autoridad Minera para que el registro funcione, así: "La Autoridad Minera Nacional deberá adecuar las herramientas para informar a las diferentes entidades que tienen dentro de su competencia la atención, control y seguimiento a mineros y mineras de que trata la presente disposición, para que ellas puedan identificar y certificar los mineros y mineras informales de pequeña escala, con vocación de formalización y en aplicación de mecanismos que permitan su transi-                                                                                                                                                                     |



|   |                                                               |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|---------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                               |               | ción hacia la formalidad."                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 7 | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. | Página 5 de 6 | Aclarar si Diferenciación o Distinción, ya que el acápite habla de diferenciación y el parágrafo habla de distinción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 8 | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. | Página 5 de 7 | Las comunidades mineras tradicionales y ancestrales, venimos desde hace mucho tiempo luchando por nuestros derechos de ser reconocidos como un actor social y económico de los territorios donde se asienta nuestra labor y que se nos incluya de manera real en la políticas de formalización minera que adelanta el Gobierno Nacional, por ello vemos con buenos ojos la resolución "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera", con la cual se pretende brindar espacios para que los pequeños mineros puedan optar por los mecanismos de formalización; no obstante consideramos oportuno que dentro de tal resolución quede específicamente señalado y resaltado que los pequeños mineros que inician este proceso no van a ser objeto de criminalización ni persecución por parte de la fuerza pública, que es lo que nos alentado al presente paro, es por ello que resulta de importancia que se deje claro en esta Resolución que los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización, no serán objeto de las medidas represivas, por el contrario que a ellos les debe aplicar o beneficiar los incisos |

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>tercero y cuarto del artículo cuarto de la Ley 2250 del 2022 y por tanto debe expedirse una constancia o certificado que permita ese reconocimiento por parte de las autoridades de policía y militares, para que no continúe tal atropello con nuestras comunidades.</p> <p>Proponemos que en la redacción de la resolución se incluya lo siguiente:</p> <p>"(...)</p> <p><b>Parágrafo: Los mineros y mineras de pequeña escala con vocación de formalización que se inscriban, estarán cobijados en lo dispuesto en los incisos 3 y 4 del artículo 4 de la Ley 2250 de 2022 y de ello se expedirá la respectiva certificación por la Autoridad Minera"</b></p> |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### Comentario 5

**De:** TERRITORIOS HUMANOS

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 11:29

**Asunto:** COMENTARIOS PROYECTO DE RESOLUCION CRITERIOS DE DIFERENCIACION

|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                       |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b> |                                                                                                                                                                                                                                    |  Sistema Integrado de Gestión del<br>Ministerio de Minas y Energía, <b>SIGME</b> |  |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    | FP-F-01<br>7/03/2022 V-1                                                                                                                                              |  |
| <b>Sector:</b>                                                                        | Minería                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Epígrafe:</b>                                                                      | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Fecha inicio:</b>                                                                  | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Fecha fin:</b>                                                                     | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Fecha Comentario:</b>                                                              |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                             | <b>Correo electrónico:</b>                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                       |  |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                             | ANA MARIA ESPINOSA PUJOL, del 3206283282                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                       |  |

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

| No | Tema de observación | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|---------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                     |                                                                  | Se habla solo de pequeña minería de quema escala, vulnerando el derecho a la igualdad ante la ley                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|    |                     |                                                                  | La persecución por parte de la UNIMIL y la fiscalía general de la Nación, no se contrarresta con definiciones ambiguas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|    |                     |                                                                  | No hay definición del concepto de "vocación de formalización"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|    |                     |                                                                  | No se incluyen los titulares mineros, que tienen obligaciones de RSE y ODS dentro de los cuales perfectamente se puede exigir en responsabilidad con los territorios en conflicto que la formalización sea un renglón de los mismos                                                                                                                                                                                                                                |
|    |                     |                                                                  | ¿Solo se incluyen métodos manuales, entonces estamos condenados a la prehistoria?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|    |                     |                                                                  | El párrafo 2 del artículo 3; es discriminatorio, no se tiene en cuenta que ya muchos no somos pequeños                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|    |                     |                                                                  | La Resolución no da garantías para frenar el abuso de LA UNIMIL Y LA FGN; no soluciona el problema de la desarticulación entre las autoridades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|    |                     |                                                                  | No hay distinciones claras entre minería ilegal, minería tradicional y ancestral, no se tiene en cuenta la vocación de los territorios, como por ejemplo la delimitación de áreas para la agricultura; así deberían delimitarse áreas de interés para la formalización minera; no podemos seguir siendo condenados a ser mendigos en nuestro propio País, mientras los extranjeros son los inicios que pueden hacer minería con licencia ambiental para contaminar |

#### **Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | Es solo una recopilación de lo mismo, sin mecanismos específicos, que tengan protocolos específicos y vinculantes; por ejemplo: un minero que está en el proceso, ¿puede seguir trabajando o no? Si llega la UNIMIL a la unidad minera; ¿quemaría la maquinaria? ¿Me pueden capturar?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|  |  |  | Esta resolución debe estar expedida por el ministerio de minas, ministerio medio ambiente, ministerio del interior, ministerio de defensa, etc. Y todos los que tengan que ver con un verdadero enfoque diferencial, se debe ser responsable con esto no es solo el nordeste es todo el País, ya hemos colocado muchos muertos, sacrificios y heridos, gente en la cárcel; la reciente DESAPARICION FORZADA DE MONGO, que ha sido crónica de una muerte anunciada por la CIDH; esto no es para suspender la manifestación del Nordeste y ya; es la vida de muchos de nosotros víctimas del conflicto y revictimizados por falta de soluciones efectivas de acuerdo a las dinámicas de cada territorio |

## Comentario 6

**De:** Mary Carmen Moreno Martínez

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 13:39

**Asunto:** Observaciones, comentarios al proyecto de resolución Criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera

---

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b> |                           |  Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía, <b>SIGME</b>                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       |                           | FP-F-01                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                       |                           | 7/03/2022                                                                                                                                                                                                                           | V-1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Sector:</b> Minería                                                                |                           |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Epígrafe:</b>                                                                      |                           | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Fecha inicio:</b> 28/03/2025                                                       |                           |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Fecha fin:</b> 2/04/2025                                                           |                           |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Fecha Comentario:</b> 2/04/2025 0:00                                               |                           |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                             |                           | <b>Correo electrónico:</b>                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                             |                           | <b>Mery Moreno</b>                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| No                                                                                    | Tema de observación       | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)                                                                                                                                                                    | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                                       | Epígrafe                  | “Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera | El epígrafe hace relación a la pequeña escala, la cual es definida para los proyectos que cuenten con titulación minera en el marco del Decreto 1666 de 2026, por lo cual es contradictorio hablar de mineros informales de pequeña escala.                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                                                                       | Facultades Reglamentarias | En uso de las atribuciones legales, en especial las conferidas por el artículo 61 de la Ley 489 de 1998, el artículo 2 numeral 2 del Decreto 381 de 2012 y el artículo 4 de la Ley 2250 de 2022                                     | Es importante precisar que el artículo 4 de la Ley 2250 de 2022 no confiere la facultad para expedir el acto administrativo en cuestión, por lo cual es importante para evitar el exceso en el uso de la potestad reglamentaria por parte del ministerio de minas y energía y las consecuencias jurídicas que de ello se derivan no solo en quien lo firma sino en quien lo aplica. Adicionalmente, el artículo 4 mencionado anteriormente corresponde a la ruta de formalización que está enfocada a las Áreas de Reserva Especial, por |

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | lo cual, en caso de avanzar con la reglamentación esta solo le sería aplicable a esta figura de formalización.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1 | Considerandos | Que, conforme a lo establecido en el numeral 1,y 7 del artículo 4 del Decreto 4134 de 2011, la Agencia Nacional Minera, “Por el cual se crea la Agencia Nacional de Minería, ANM”, se determina su objetivo y estructura orgánica, le corresponde a la autoridad minera mantener actualizada la información relacionada con la actividad minera, lo cual incluye procesos de caracterización de los pequeños mineros con vocación de formalización, con especial atención a aquellos pequeños mineros tradicionales que derivan su sustento de la actividad minera. | Se hace una exposición larga de temas constitucionales y de ley y desconocen que el mismo estado ha dejado la función de administración del recurso a la Agencia Nacional de minería, así las cosas, el considerando no cuenta con elementos sufrientes para lo que pretende la resolución. La Agencia Nacional de Minería fue creada como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Minas y Energía. Su objetivo es administrar integralmente los recursos minerales de propiedad del Estado y promover el aprovechamiento sostenible de estos recursos. Además, se establece su estructura orgánica y funciones específicas en el Decreto 4134 de 20115. En este orden de ideas es la ANM quien debe expedir la resolución de "criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera" |
|   | Considerandos | Que, en virtud de las realidades socio-ambientales y los conflictos que se presentan en los territorios en los que hay presencia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Los considerandos mencionan la adopción del plan único de formalización, sin que se mencione la norma por la cual se adoptó                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

#### **Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |               | de actividades de pequeña minería, se hace necesario establecer criterios diferenciales que garanticen el acceso a la regularización de la pequeña minería con base en las figuras existentes y basados en los ejes temáticos fundamentales del Plan Único de Legalización y Formalización Minera: enfoque diferenciado; simplificación de trámites y procesos; articulación efectiva entre las instituciones nacionales y locales; acompañamiento de la autoridad minera en el proceso de legalización y formalización. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|  | Considerandos | Mención al Plan Único de Legalización y Formalización Minera                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Si bien se hace mención al artículo 5 de la Ley 2250 de 2022, es de señalar que este es un plan de acción adoptado por el MME que se deriva en una hoja de ruta, sin embargo, este nunca fue adoptado por acto administrativo, por lo cual la fuerza vinculante no es la misma que la de la Ley- |
|  | Considerandos | Que, en mérito de todo lo expuesto, desde el Ministerio de Minas y Energía, como cabeza del sector y a cargo de la elaboración de una política pública minera que aborde la problemática de la informalidad en la pequeña minería desde una perspectiva integral, diferencial y garantista de los                                                                                                                                                                                                                        | Es una competencia de la ANM como administradora del recurso minero                                                                                                                                                                                                                              |

|  |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                   |
|--|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|  |               | <p>derechos de los sujetos de especial protección, y que las realidades que subyacen de los contextos de conflictos socioambientales en las áreas en las que existe actividad minera es dinámica, es necesario adoptar, a partir de un ejercicio de integración normativa y desarrollo reglamentario, criterios de diferenciación de los mineros de pequeña escala, entre otros motivos, para diferenciarlos de aquellos actores que ejercen actividades de extracción de minerales de manera ilegal y sin vocación de formalización, y en consecuencia, adoptar mecanismos para el tratamiento diferencial integral para la formalización, que deberán ser atendidos por todas las entidades del Estado, en atención a los principios de coordinación y concurrencia.</p> |                                   |
|  | Considerandos | <p>Que es imperativo adoptar un marco normativo que garantice un equilibrio entre la actividad económica minera de los pequeños productores, la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible de las comunidades mineras, evitando la estigmatización de los mineros artesanales y promoviendo su acceso a</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Desborda las competencias del MME |



|  |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |             | oportunidades formales, por lo tanto, es voluntad del del Gobierno nacional diseñar nuevos instrumentos de política pública para hacer de la formalización una prioridad de esta administración, la necesidad de que ésta <b>se base en la distinción de la minería informal, la minería ilegal y la minería asociada a las acciones de grupos armados, como bien lo ha señala la Corte Constitucional.</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|  | ARTÍCULO 1. | OBJETO. La presente resolución tiene por objeto establecer criterios diferenciales para la identificación de mineros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización y la aplicación de mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y legalidad.                                                                                                                         | Se hace la misma observación sobre la pequeña escala, la cual es definida para los proyectos que cuenten con titulación minera en el marco del Decreto 1666 de 2026, por lo cual es contradictorio hablar de mineros informales de pequeña escala. Adicionalmente se habla de aplicación de mecanismos, lo cual no se desarrolla en el texto y si se hace alusión a la facultad reglamentaria del artículo 4 de la Ley 2250 de 2022, esto solo aplicaría al mecanismo de Áreas de Reserva Especial. |
|  | ARTÍCULO 2  | AMBITO DE APLICACIÓN. Las disposiciones contenidas en la presente resolución son aplicables a los mineros y mineras informales de pequeña escala y con vocación de formalización, conforme al ordenamiento jurídico vigente.                                                                                                                                                                                | Misma observación del artículo 1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|  | ARTÍCULO 3  | CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN. Son criterios para diferenciar e                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Misma observación que el numeral 1, especialmente en lo relacionado con las Áreas de                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|  |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |            | identificar a los mineros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización, y para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y los mecanismos de control pertinentes, los siguientes:                                                               | Reserva Especial<br>Dentro de lo expuesto en el artículo no hay criterios que los diferenciales, ya que se puede entender que entran los que no han radicado ningún proceso aun<br>Si bien se habla de criterios diferenciales, cual es el real efecto de esta resolución, pues esto se traduce en recopilación de información, caracterización o línea base, la cual no requiere de la expedición de un acto administrativo para este fin. |
|  | ARTÍCULO 3 | CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN. Son criterios para diferenciar e identificar a los mineros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización, y para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y los mecanismos de control pertinentes, los siguientes: | En cuanto al numeral 5, este está enfocado a la minería de subsistencia, lo cual es otro grupo poblacional diferente al que trata el PULFM, el artículo 4 de la Ley 2250 de 2022 y demás normas relacionadas en el proyecto que se pretende expedir.                                                                                                                                                                                        |
|  | ARTÍCULO 3 | CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN. Son criterios para diferenciar e identificar a los mineros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización, y para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y los mecanismos de control pertinentes, los siguientes: | Con relación al punto 6 Los Mineros y mineras de pueblos y comunidades étnicas que realizan actividades en sus territorios colectivos, tradicionales y/o ancestrales. Es importante revisar la pertinencia de la consulta previa de esta norma.                                                                                                                                                                                             |
|  | ARTÍCULO 3 | Parágrafo Segundo: Tras aplicar los criterios de distinción, si se llegaren a identificar mineros de mediana escala, los in-                                                                                                                                                                        | En cuanto a este parágrafo, la misma observación sobre la clasificación de la minería, pues solo se podrán denominar de mediana escala aquellos pro-                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|  |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |            | interesados podrán activar los trámites ordinarios correspondientes para acceder a procesos de titulación, conforme a la normativa actual vigente                                                                                                                                         | yectos que de acuerdo con la normativa vigente sean clasificados así, por lo cual esto implica una imprecisión jurídica                                                                                                                                                    |
|  | ARTÍCULO 3 | RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. S                                                                                                                                                                                                                                       | En primera medida está mal numerado, este sería el artículo 4                                                                                                                                                                                                              |
|  | ARTÍCULO 3 | RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. S                                                                                                                                                                                                                                       | Misma observación que el numeral 1, especialmente en lo relacionado con las Áreas de Reserva Especial                                                                                                                                                                      |
|  | ARTÍCULO 3 | 5. Se contará con el compromiso de los mineros, mineras, asociaciones mineras y mesas mineras para surtir las etapas del proceso de formalización, deberán actualizar sus datos de contacto, cuando sea procedente para que facilite la comunicación y el avance de los citados procesos. | ¿Se debe revisar esto que implica, es un documento de compromiso? ¿Es solo la expresión de la voluntad? O corresponde a un precepto filosófico. Pues en últimas cada minero debe ser consciente del cumplimiento de los requisitos normativos para llegar a la legalidad.  |
|  | ARTÍCULO 3 | Parágrafo: Tras aplicar los criterios de distinción, si se llegaren a identificar mineros de mediana escala, los interesados podrán activar los trámites ordinarios que correspondan para acceder a procesos de titulación.                                                               | En cuanto a este parágrafo, la misma observación sobre la clasificación de la minería, pues solo se podrán denominar de mediana escala aquellos proyectos que de acuerdo con la normativa vigente sean clasificados así, por lo cual esto implica una imprecisión jurídica |
|  |            | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. Se convoca a las entidades del nivel municipal, departamental y nacional a diferenciar y priorizar, en el marco de sus competencias, a los mi-                                                                              | No es claro frente a quien ejercerá la función, ya que por norma le corresponde a la autoridad minera                                                                                                                                                                      |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                             |                                                                       |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|  |  | neros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización, para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y los mecanismos de control pertinentes:                             |                                                                       |
|  |  | Parágrafo: Tras aplicar los criterios de distinción, si se llegaren a identificar mineros de mediana escala, los interesados podrán activar los trámites ordinarios que correspondan para acceder a procesos de titulación. | ¿Es confusa la norma son criterios de distinción o de diferenciación? |

#### Comentario 7

**De:** Arleth Maritza Figueroa Casas

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 16:45

**Asunto:** RV: RESOLUCIÓN MME





Continuación de la resolución: "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de las minas artesanales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanización para el tratamiento diferencial para la formalización y la titularidad minera"

Que mediante la Ley 2250 de 2022, se implementó un marco jurídico especial en materia de legalización y formalización minera, así como su financiamiento y comercialización y en su artículo 4 de la Ley 2250 de 2022, estableció una ruta diferencial para la legalización y formalización de la minería tradicional sin título inscrito en el Registro Minero Nacional.

Que en el artículo 5 de la referida ley, se determinó que el Ministerio de Minas y Energía, en colaboración con la autoridad minera, elaboraran el Plan Único de Legalización y Formalización Minera, el cual debía fundamentarse en cuatro ejes principales: (i) **Enfoque diferenciado**: Adaptando los requisitos y procesos según la clasificación de la minería, facilitando la legalización y formalización de pequeños mineros, (ii) **Simplificación de trámites y procesos**: Reduciendo la complejidad administrativa para agilizar la formalización, (iii) **Articulación efectiva entre instituciones nacionales y locales**: Coordinación de acciones entre diferentes niveles de gobierno para una implementación eficiente, (iv) **Acompañamiento de la autoridad minera**: Brindar apoyo continuo a los mineros durante el proceso de legalización y formalización.

Que como resultado de lo anterior, desde el Ministerio de Minas y Energía, en conjunto con la Agencia Nacional de Minería, se elaboró el citado "Plan Único de Legalización y Formalización – PULF", acogiendo lo dispuesto por el legislador en razón a la necesidad de llevar a cabo el proceso de reglamentación. Dentro del documento del Plan, se incorporaron las definiciones de una serie de conceptos asociados a la pequeña minería y a la minería tradicional, se realizó un diagnóstico sobre los principales problemas de la informalidad en Colombia, se enunciaron los principales retos para superar y se determinaron de manera específica los indicadores y las metas para materializar un escenario de formalidad de la pequeña minería del país.

De esta manera, el "PULF" se ha convertido en uno de los referentes del sector minero y energía en el propósito del reconocimiento de la importancia de la pequeña minería y la minería tradicional y en la necesidad de **lograr la formalidad de quienes ejercen la actividad minera en condiciones diferenciales y particulares y que no han gozado de las mayores garantías para su protección.**

Que, en virtud de los avances regulatorios y la evolución de las realidades socioeconómicas y ambientales del sector minero, resulta necesario actualizar y ajustar algunos términos y conceptos previamente establecidos, así como incorporar nuevas definiciones que reflejen la situación actual. Esto permitirá reconocer la diversidad de actores involucrados, incluyendo a los pequeños mineros, mineros artesanales y comunidades impactadas por la actividad minera.

Al mismo, la actualización de estos términos y conceptos facilitará la implementación de políticas públicas más efectivas, promoviendo la formalización, regulación y sostenibilidad de la actividad minera. De esta manera, se busca garantizar un equilibrio entre el aprovechamiento responsable de los recursos minerales, la protección del medio ambiente y el bienestar de las comunidades, fomentando una minería que contribuya al desarrollo económico y social del país.

Que, por medio de la Ley 2294 del 19 de mayo de 2023, se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2028 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", cuyo objetivo es "sanear las bases para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida a partir de la construcción de un nuevo contrato social que propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas, la no repetición del conflicto, el cambio de nuestra relaciónamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza".

Que con fundamento en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2028 "Colombia, Potencia Mundial de la Vida", para el Gobierno Nacional es de la mayor relevancia dirigir la Política

**Comentario [10]:** Que mediante la Ley 2250 de 2022, se estableció un marco jurídico especial para la legalización y formalización minera, incluyendo aspectos relacionados con su financiamiento y comercialización. En particular, se estableció la ruta diferencial para la legalización y formalización de la minería tradicional que no cuenta con un título inscrito en el Registro Minero Nacional.

**Comentario [10]:** Además a lo anterior, el "PULF" se ha consolidado como un referente en el sector de minas y energía, promoviendo el reconocimiento de la pequeña minería y la minería tradicional, además, refleja la importancia de avanzar en la formalización de quienes ejercen la actividad minera en condiciones particulares y diferenciales, garantizando su inclusión y protección dentro del marco legal vigente.



Continuación de la resolución: "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de las minas artesanales de pequeña escala con ocasión de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la Minería minera"

Pública Minera hacia el reconocimiento de derechos de quienes ejercen labores de minería de pequeña escala<sup>1</sup> junto al logro progresivo de la formalización de sus actividades con un enfoque orientado hacia el ordenamiento minero ambiental del territorio y la producción responsable que garantice una adecuada gestión de los impactos ambientales y sociales.

Que, con base en el Plan Nacional, el Estado desempeña un papel fundamental en el diseño e implementación de estrategias de formalización minera, proporcionando herramientas jurídicas, técnicas y financieras que faciliten la transición hacia una minería responsable y sostenible. Esto implica el fortalecimiento de programas de capacitación, acceso a incentivos y asistencia técnica, permitiendo que los pequeños mineros y mineras tradicionales desarrollen sus actividades de manera legal, segura y con un impacto ambiental controlado.

Que desde las Bases del Plan, se definieron los elementos fundamentales sobre los cuales se debe direccionar la Política Pública Minera, específicamente en el numeral 2 del literal C del capítulo 4, relativo a la transición energética justa, segura, confiable y eficiente:

"(j) el uso y gestión de recursos/minas para el ordenamiento minero ambiental; (k) creación de mecanismos de articulación para la aprobación de instrumentos técnicos—Programa de Trabajo y Obras (PTO) y Estudio de Impacto Ambiental (EIA)—; (l) reconocimiento de derechos mineros ancestrales, artesanales y de pequeña escala, a partir de análisis diferenciados de problemáticas socioambientales; (m) uso de tecnologías en la fiscalización, promoción y priorización de la exploración, extracción y comercialización formal de minerales estratégicos como oro, materiales de construcción, cobre, níquel, cobalto, litio y tierras raras, entre otros."

Que la Corte Constitucional, mediante la Sentencia C-399 de 2016, con efectos erga omnes, ordenó en la necesidad que representa para el Estado colombiano avanzar de manera efectiva en los procesos de formalización de quienes ejercen esta actividad, de la siguiente manera: "Bajo esta consideración se observa que los procesos de formalización minera constituyen un mecanismo al cual debe acudir el Estado para lograr sancionar una realidad social a las exigencias que se imponen en la ley para efectos de explorar y explotar un yacimiento minero de propiedad del Estado. Por esta vía, las deficiencias operativas que permitieron el desarrollo de una actividad sin título logran brindar una solución frente a quienes han debido en dicho oficio la fuente por excelencia de su subsistencia. En este sentido, la importancia de la formalización radica en que opera como un mecanismo de prevención y control, en el que al mismo tiempo que permite preservar derechos constitucionales como el trabajo, la libertad de empresa y el mínimo vital, que contribuye al fortalecimiento del Estado, pues le otorga a este último un conjunto de herramientas jurídicas para asegurar, no sólo que se cumplan los estándares ambientales requeridos, sino también los deberes y obligaciones que existen en términos económicos, laborales, de prevención y seguridad en las labores mineras. Se pasa entonces de una actividad sin supervisión y vigilancia del Estado a una que debe ajustarse, como consecuencia del proceso de legalización, a los parámetros legales que rigen su ejercicio, especialmente aquellos referidos con el amparo del medio ambiente."

Que el mismo Tribunal, a través de la Sentencia C-388 de 2016, con efectos erga omnes, observó que las normas que aluden a la legalización y formalización de las pequeñas minas deben fundarse en criterios diferenciales. La normativa debe basarse en criterios diferenciales que respondan a los distintos tipos y escalas en que se realiza la minería, respetar el conjunto de principios a los que se hace referencia en esta providencia. Entre otros, a manera ilustrativa, pues las decisiones finales deberán adoptarse en el foro desconcentrado, deberán incluir (i) respeto por la minería de subsistencia; (ii) normas para adecuar la pequeña minería a la protección del ambiente y las escalas mediana y grande a los estándares más altos de la industria y de los principios de responsabilidad empresarial; (iii) diferenciar la actividad minera no sólo por el tamaño de sus proyectos, sino también en torno a su significado social, cultural y jurídico. Esto implica (iv) proteger la minería ancestral, desarrollada por comunidades étnicas y la artesanal por la población rural; (v) diferenciar entre la minería informal, que actualmente incumple con parte de las normas que regulan la

<sup>1</sup> Incluye las minas artesanales subsistenciales, quienes según el Plan y la Ley Mineroenergética en General y el Código





*Contrastación de la resolución: "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de las minas informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la Minería minera"*

minería, pero se realiza en pequeña escala y puede adecuarse en un plazo razonable al ordenamiento jurídico; de (ii) la minería ilegal, que constituye fuera parte de tales actividades; se realiza en escalas mayores, y carece por sus rasgos de vocación de legalidad; y (iii) la minería asociada a las acciones de grupos armados al margen de la ley, frente a la que debe llegar el poder punitivo del Estado."

Que, en atención a los principios de eficacia y optimización derivados de la normalidad y jurisprudencia aplicable, resulta fundamental establecer rutas más eficientes para lograr la formalización del sector minero. Para ello, se comprende la caracterización de los pequeños mineros con vocación de formalización, la creación de un registro de mineros en condición de informalidad, y la articulación interinstitucional en marco de los Distritos Mineros Especiales para la Diversificación. Así mismo, se prevé la remisión a programas de reconversión productiva en los casos en que la formalización no sea viable por razones ambientales.

Que, conforme a lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 4 del Decreto 4134 de 2011, mediante el cual se creó la Agencia Nacional de Minería (ANM) y se definió su estructura orgánica, corresponde a la autoridad minera mantener actualizada la información sobre la actividad minera, lo que incluye la caracterización de los pequeños mineros con vocación de formalización. En este proceso, se debe prestar especial atención a los mineros tradicionales cuyo sustento depende directamente de esta actividad.

No obstante, lo anterior, y en consideración de los diversos contextos territoriales en los que se deben implementar acciones de formalización del sector de la pequeña minería, se reconoce la existencia de desafíos asociados a conflictos socioambientales. Por ello, es necesario que, bajo los principios de coordinación y concurrencia, las entidades del Estado articulen sus esfuerzos de manera efectiva. Esto permitirá avanzar en la caracterización e identificación de los mineros sujetos a procesos de formalización y legalización, asegurando que las medidas adoptadas respondan a las particularidades de cada territorio.

Que, en virtud de las realidades socioambientales y los conflictos territoriales asociados a la presencia de actividades de pequeña minería, resulta necesario realizar ajustes normativos que contribuyan de manera efectiva a su resolución. Estas adecuaciones deben considerar de manera particular los criterios diferenciales reconocidos tanto por la Alta Corte como por diversas normas que han establecido marcos jurídicos especiales en materia de formalización minera. De esta manera, se busca garantizar un enfoque integral que concilie la actividad minera con la protección ambiental y el desarrollo sostenible de los territorios.

Que, es imperativo adoptar un marco normativo equilibrado que garantice la armonización entre la actividad económica minera de los pequeños productores, la protección del medio ambiente y el bienestar de las comunidades mineras. Para ello, se deben evitar prácticas de estigmatización hacia los mineros artesanales y, en su lugar, fomentar su acceso a oportunidades de formalización. En ese sentido, el Gobierno Nacional reafirma su compromiso de diseñar e implementar nuevos instrumentos de política pública que prioricen la formalización minera, bajo un enfoque diferencial que distinga claramente entre minería informal, minería legal y minería vinculada a grupos armados al margen de la ley, tal como lo ha señalado la Corte Constitucional en su jurisprudencia.

En consideración de lo expuesto, el Ministerio de Minas y Energía, como entidad rectora del sector minero y responsable de la formulación de políticas públicas en materia minera, reconoce la necesidad de abordar la problemática de la informalidad en la pequeña minería desde un enfoque integral, diferencial y garantista de los derechos de los sujetos de especial protección. Dado que las dinámicas socioambientales y los conflictos territoriales en las zonas mineras son cambiantes, se requiere la adopción de criterios normativos claros que permitan distinguir a los pequeños mineros con vocación de formalización de aquellos actores que realizan actividades de extracción ilegal de minerales sin intención de regularización. En consecuencia, resulta indispensable establecer mecanismos diferenciales de formalización que permitan la actuación de las entidades del Estado, en cumplimiento de los principios de coordinación y concurrencia, garantizando así un tratamiento adecuado y ajustado a la realidad de cada territorio.

**Comentario [2011]:** Un perjuicio al derecho al medio ambiente sano, estudio de los recursos naturales y la protección del entorno.





Continuación de la resolución: "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la transición minera"

Que por lo anterior,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** La presente resolución tiene por objeto establecer criterios diferenciales para la identificación y **caracterización** de mineros y mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización, así como definir los **mecanismos adecuados para facilitar su transición hacia la formalidad**.

**ARTÍCULO 2. AMBITO DE APLICACIÓN.** Las disposiciones contenidas en la presente resolución son aplicables a los mineros y mineros informales de pequeña escala y con vocación de formalización, conforme al ordenamiento jurídico vigente y **a los lineamientos establecidos por la Agencia Nacional de Minería (ANM) y demás entidades competentes**.

**ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN.** Son criterios para diferenciar e identificar a los mineros y mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización, y para aplicar los mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad y los mecanismos de control pertinentes, los siguientes:

1. Los mineros y mineros que hayan manifestado o manifiesten su intención, intención y/o voluntad de formalización, mediante el diligenciamiento del formulario de intención de formalización dispuesto por la Agencia Nacional de Minería - ANM, con base en lo establecido en la Circular 001 de 2025, **o la norma que la modifique o sustituya**.
2. Los mineros y mineros que han participado o participen en ejercicios de caracterización realizados en el territorio nacional por la autoridad minera.
3. Los mineros y mineros que han radicado o radiquen un trámite de formalización a través de los diferentes mecanismos dispuestos por la legislación colombiana, como son: (a) solicitudes de formalización de minería tradicional; (b) solicitudes de legalización; (c) Área de Reserva Especial en Trámite; (d) subcontrato de formalización; y (e) Propuestas de Contrato de Concesión Diferencial, entre otros.
4. Los mineros y mineros en procesos activos de mediación con titulares mineros y **cuando con el acompañamiento** del Ministerio de Minas y Energía.
5. Los mineros y mineros que desarrollen la actividad mediante métodos manuales-artesanales, entre los que se destacan el barequeo, mozanismo, paleo, entre otros, que obran inscritos en el registro denominado Génesis o el que haga sus veces.
6. Los Mineros y mineros de pueblos y comunidades étnicas que realizan actividades en sus territorios colectivos, tradicionales y/o ancestrales, **conforme a los derechos reconocidos en la legislación vigente**.

**47. Los mineros y mineros que cumplan con los voluntarios establecidos por el Ministerio de Minas y Energía para minería de subsistencia y pequeña minería**

**Parágrafo:** Los mineros y mineros que a la fecha, no hayan manifestado su intención, intención y/o voluntad de formalización podrán participar y presentar dicha intención en las jornadas institucionales masivas que se realicen en el territorio por parte de las entidades competentes.

**ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS.** Se convoca a las entidades del nivel municipal, departamental y nacional a **identificar, priorizar y caracterizar**, en el marco de sus competencias, a los mineros y mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización, con el propósito de facilitar su acceso a los mecanismos de formalización y aplicar los controles pertinentes. Para ello, se implementarán las siguientes acciones:



Continuación de la resolución: "Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la Mutación minera"

1. La Autoridad minera implementará, actualizará las herramientas necesarias para que las entidades competentes puedan consultar e identificar a los mineros y mineras informales de pequeña escala con vocación de formalización, facilitando el acceso a los mecanismos de transición hacia la formalidad.
2. Los equipos técnicos de trabajo de la autoridad minera y del Ministerio de Minas y Energía junto a las entidades territoriales promoverán jornadas masivas e intensivas de diligenciamiento del formulario de intención de formalización, radiación de solicitudes de formalización, activación de procesos de mediación y de inscripción en el aplicativo Génesis, con el fin de que la población minera sea identificada en alguno de los criterios de que trata el artículo segundo de la presente disposición.
3. Se convocará para que los mineros, mineras, asociaciones mineras y mesas mineras apoyen las jornadas y acciones de identificación y diferenciación de los mineros y mineras informales, con vocación de formalización y en aplicación de mecanismos que permitan su transición hacia la formalidad.
4. La entidad que tenga conocimiento de un minero o minera que cumpla con los criterios de que trata el artículo segundo de la presente disposición, deberá informar a la Agencia Nacional de Minería con el fin de que se revise su estado y se impulse el proceso de formalización aplicable, garantizando la articulación interinstitucional bajo los principios de coordinación y concurrencia.
5. Se contará con el compromiso de los mineros, mineras, asociaciones mineras y mesas mineras para surtir las etapas del proceso de formalización, actualizando sus datos de contacto, cuando sea procedente que facilite la comunicación y el avance de los citados procesos.
6. Se contará con el compromiso de los mineros, mineras, asociaciones mineras y mesas mineras que postulan formalizarse, de entregar al Ministerio de Minas y Energía el memorio y campo que pueden estar diligenciado para el beneficio de los mineros y a no utilizarlo más en sus actividades de conformidad con lo establecido en la Ley 1438 de 2014, el Decreto de Mineros y el DVM MADP sobre marcado.

**ARTÍCULO 4. VIGENCIA Y DEROGATORIA.** La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**EDWIN PALMA EGGA**  
Ministro de Minas y Energía

Elaboró: Carlos Andrés Giraldo/Patricia Delgado - DPM  
Revisó: Carlos Andrés Giraldo, Viviana Manizales/Neusén CPM  
Aprobó: Kelly Johana Restrepo/Julio Gil  
Edwin Palma Egga

## Comentario 8

**De:** Iván Darío Guauque Torres

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 17:20

**Asunto:** REMITO: Comentarios ANM al proyecto de resolución: “Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos”

| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b> |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    | FP-F-01                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    | 7/03/2022                                                        | V-1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Sector:</b>                                                                        | Minería                                                                                                                                                                                                                            |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Epígrafe:</b>                                                                      | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha inicio:</b>                                                                  | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha fin:</b>                                                                     | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fecha Comentario:</b>                                                              |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Datos de contacto:</b>                                                             | <b>Correo electrónico:</b>                                                                                                                                                                                                         |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Nombre de la empresa o interesado:</b>                                             |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| No                                                                                    | Tema de observación                                                                                                                                                                                                                | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página) | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1                                                                                     | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización                                                                             | Considerando de la página 3 párrafos 3, 4 y 5.                   | Se indica "Que, conforme a lo establecido en el numeral 1, y 7 del artículo 4 del Decreto 4134 de 2011, corresponde a la autoridad minera"(...) procesos de caracterización de los pequeños mineros con vocación de formalización, con especial atención a aquellos pequeños mineros tradicionales que derivan su sustento de la actividad minera." Se considera que esta afirmación excede lo que señalan los numerales aludidos los cuales establecen como funciones de la ANM: "1. Ejercer las funciones de autoridad minera o concedente en el territorio nacional. Y 7. Mantener actuali- |

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |                                                                                                                                                        |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                        |               | <p>zada la información relacionada con la actividad minera." Por lo que se sugiere eliminar la expresión 'caracterización' y reemplazarla por 'identificación', puesto que actualmente se está identificando a los mineros mediante el formulario de manifestación de interés de formalización. Aunado a ello, el uso del término "caracterización", puede implicar confusión con funciones relacionadas con la producción, procesamiento y/o divulgación de información estadística asignadas al DANE.</p> <p>En este sentido, se sugiere modificar cualquier mención a 'caracterización' por 'identificación', en particular en los párrafos 3, 4 y 5 de la página 3 de los considerandos.</p> |
| 2 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Considerandos | El considerando No. 21 inicia con el término "es imperativo". Se sugiere revisar pertinencia y necesidad, de utilizar este término.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Considerandos | El mismo considerando No. 21 indica que uno de los objetivos es hacer de la formalización una prioridad para esta administración, cuando se supone que esto hace parte de una política pública. Se sugiere utilizar otro término.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 4 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Considerandos | Que, en virtud de lo dispuesto en el Artículo 5 de la Ley 2250 de 2022, el Ministerio de Minas y Energía elaboró el Plan Único de Legalización y Formalización en virtud del cual dispuso que <i>"El Ministerio de Minas y Energía ofrece acompañamiento a los mineros en tránsito a la formalización, interesados en contar con la</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|   |                                                                                                                                                        |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                        |               | orientación de esta entidad." y en línea con lo anterior, el Decreto 381 de 2012 estableció como función de la Dirección de Formalización del Ministerio de Minas y Energía el "Identificar con las entidades del gobierno del orden nacional y territorial la problemática de los proyectos asociados a la formalización minera."                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 5 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Considerandos | Dado que según el artículo 1 el objeto de la norma, y artículo 2 - ámbito de aplicación-, está dirigido a los mineros de pequeña escala con vocación de formalización, se sugiere citar en los considerandos la definición que el Plan Único de Legalización y Formalización establece, a saber "que han manifestado su interés en desarrollar la actividad minera en el marco de lo establecido en la legislación y que han sido identificados por la institucionalidad como potenciales beneficiarios de la formalización." (pago 15 PULF)                                                                                                                                              |
| 6 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Artículo 3    | Dentro de los CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN, que establece el artículo para diferenciar e identificar a los mineros pequeña escala con vocación de formalización, esta "3. Las mineras y mineros que han radicado o radiquen un trámite de formalización a través de los diferentes mecanismos dispuestos por la legislación colombiana, como son: (a) solicitudes de formalización de minería tradicional; (b) solicitudes de legalización (L 685); (c) Área de Reserva Especial en Trámite; (d) subcontrato de formalización; y (e) Propuestas de Contrato de Concesión Diferencial, entre otros.". Frente a esto se debe tener en cuenta que el PULF, diferencia entre: <b>"2.2. Mi-</b> |

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p><b>neros en tránsito a la formalización</b> Los mineros en tránsito a la formalización son aquellos que <b>han radicado solicitudes ante las autoridades minera y ambiental competentes</b>, de acuerdo con los requisitos establecidos para cada mecanismo y que no han sido definidas de fondo por la autoridad competente. El Ministerio de Minas y Energía ofrece acompañamiento a los mineros en tránsito a la formalización, interesados en contar con la orientación de esta entidad." y <b>"2.3. Mineros con vocación de regularización</b> Se consideran mineros con vocación de regularización aquellos que <b>han manifestado su interés en desarrollar la actividad minera en el marco de lo establecido en la legislación y que han sido identificados</b> por la institucionalidad como potenciales beneficiarios de la formalización. En esta categoría se consideran aquellas personas que son objeto de acompañamiento por las entidades competentes en la selección de los mecanismos más adecuados y pertinentes para el tipo de situación en la que se encuentre cada minero, minera u asociación para la radicación de sus trámites por parte de la institucionalidad ante la autoridad minera, y aquellas que habiendo radicado las solicitudes, los procesos de evaluación de la mismas por parte de la autoridad no han dado lugar a la activación de prerrogativas de explotación, previa a la decisión definitiva de fondo una vez se finaliza el trámite correspondiente." Se sugiere validar, lo pertinente de acuerdo a las defi-</p> |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|    |                                                                                                                                                        |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                        |                                                               | niciones del PULF, que son la base para estos procesos y ajustar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7  | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN                       | Se sugiere completar el título a. ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN E IDENTIFICACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 8  | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | ARTÍCULO 3. CRITERIOS DE DIFERENCIACIÓN.                      | Sugerimos eliminar el siguiente apartado teniendo en cuenta que la ANM actualmente está realizando procesos de identificación y visitas más rápidas y expeditas mediante el diligenciamiento del formulario de manifestación de interés. Adicionalmente, no debería limitarse la posibilidad de realizar ejercicios de caracterización por pare de otras entidades del sector.<br><br><i>"Las mineras y mineros que han participado <del>o-participen</del> en ejercicios de caracterización realizados en el territorio nacional <del>por la autoridad minera.</del>"</i> |
| 9  | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | ARTÍCULO 3. RUTA PARA LA DIFERENCIACIÓN DE MINEROS Y MINERAS. | Se sugiere cambiar la numeración, es el artículo 4. En consecuencia, deberán ajustarse las numeraciones subsecuentes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 10 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Artículo 3 (Debe ser el 4)<br>Numeral 4                       | Se sugiere el siguiente ajuste para mejorar la claridad del artículo:<br><br>"La entidad que tenga <del>con</del> conocimiento de un minero o minera <del>que se identifique</del> <del>identificado en</del> <del>con</del> alguno de los criterios de que trata el artículo segundo de                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

#### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|    |                                                                                                                                                        |                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                        |                                                 | la presente disposición <b>y tenga intención de formalizarse</b> , informará a la Agencia Nacional de Minería con el fin de que se revise el estado e impulse el mecanismo y el proceso de formalización aplicable para ellos, lo anterior, en virtud de los principios de coordinación y concurrencia." |
| 11 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Artículo 4, (referenciado por error como art 3) | Cuando se convoca a las entidades municipales y departamentales se utilizan las expresiones "diferenciar y priorizar", pero realmente no se entiende el objetivo de la orden o mandato. Esas expresiones son muy ambiguas. Se recomienda revisar redacción y objetivo de la disposición normativa.       |
| 12 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Artículo 4, (referenciado por error como art 3) | El numeral primero del artículo 4 debe ser objeto de revisión en el sentido de (i) Incluir las decisiones del PULF sobre mineros con vocación y en tránsito a la formalización, (ii) ajustar la redacción de la expresión "y en aplicación de los mecanismos" pues no resulta del todo clara.            |
| 13 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Artículo 4, (referenciado por error como art 3) | No deberían calificarse de masivas las jornadas a desarrollar por parte de las entidades del sector, puesto que ello dependerá de diversos factores que no pueden preverse. Por lo tanto, se sugiere eliminar la expresión "masivas" incluida en el texto.                                               |
| 14 | Proyecto de resolución por la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización | Considerandos                                   | Eliminar el uso de negrillas para resaltar contenidos en los considerandos.                                                                                                                                                                                                                              |



## Comentario 9

**De:** Jovan Esteban Pulgarín Jaramillo

**Enviado:** miércoles, 2 de abril de 2025 23:39

**Asunto:** COMENTARIO PROYECTO DE RESOLUCION

|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>FORMULARIO PARA RECEPCIÓN DE COMENTARIOS DE LA CIUDADANÍA Y PARTES INTERESADAS</b> |                                                                                                                                                                                                                                    |  Sistema Integrado de Gestión del Ministerio de Minas y Energía, SIGME                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    | FP-F-01                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    | 7/03/2022                                                                                                                                                                                                                           | V-1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Sector: Minería                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Epígrafe:                                                                             | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Fecha inicio:                                                                         | 28/03/2025                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Fecha fin:                                                                            | 2/04/2025                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Fecha Comentario:                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Datos de contacto:                                                                    | Correo electrónico:                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nombre de la empresa o interesado:                                                    |                                                                                                                                                                                                                                    | Jovan esteban Pulgarín Jaramillo                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| No                                                                                    | Tema de observación                                                                                                                                                                                                                | Referente del Acto Administrativo (artículo, numeral y/o página)                                                                                                                                                                    | Comentario detallado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 1.                                                                                    | Autorización explotación anticipada                                                                                                                                                                                                | Por medio de la cual se establecen criterios de diferenciación de los mineros informales de pequeña escala con vocación de formalización y mecanismos para el tratamiento diferencial para la formalización y la titulación minera” | Ya se han creado diferentes normas con las cuales se ha pretendido avanzar en la formalización de la pequeña minería, pero ninguna ha sido efectiva y en consecuencia aún persiste las dificultades de miles de mineros para ejercer su actividad económica dentro de la formalidad; la norma que hoy se pone en consideración no resuelve las dificultades actuales del sector. Por lo anterior se propone se permita la explotación anticipada para los pequeños mineros con vocación de formalización, para que puedan comercializar los minerales legalmente, pues no es un secreto que la mayoría de oro que se extrae en los territorios minero no se comercializa de |

### Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | manera formal, y no porque los mineros lo quieran así, sino porque el Gobierno no ha permitido la formalización efectiva de la actividad minera. Permitiendo que los mineros puedan explotar de manera anticipada y en consecuencia puedan comercializar la minera, serian un gran beneficio para todos, pues el mismo Gobierno percibiría mayores ingresos por la extracción de minerales. Se requiere en consecuencia ajustar la norma para que la intención de formalizar mineros se materialice y no se quede solo en buenas intenciones. |
|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Los cometarios se enviaron al Grupo del Sector Formalización Minera, área de su competencia, a fin de que se tengan en cuenta a la hora de expedir el Acto Administrativo.

Cordialmente,



**Jenny Constanza Nova Martínez**

Coordinadora

Grupo de Relacionamento con el Ciudadano y Gestión de la Información

Proyectó: Alfonso Enrique Sánchez Ocampo  
Revisó y Aprobó: Jenny Constanza Nova Martínez